

**Протокол**  
**заседания Общественного совета**  
**при Федеральном агентстве по рыболовству**

г.Москва

19 октября 2009 года

№2

Председательствовал: председатель Общественного совета при Федеральном агентстве по рыболовству Савельев А.А.

Присутствовали:

Крайний А.А. – руководитель Федерального агентства по рыболовству,  
Рисованый В.В. – заместитель руководителя Федерального агентства по рыболовству,

Гривняк А.И. – заместитель председателя Общественного совета, член совета директоров «ПКП «Меридиан»,

Брухис В.М. – секретарь Общественного совета, заместитель генерального директора ФГУП «Нацрыбресурс»,

члены Общественного совета:

Аверков Н.К. – генеральный директор ОАО «Рефсервис»;

Бережков Д.В. – председатель исполнительного комитета Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

Гудков С.В. – исполнительный директор Союза предприятий, осуществляющих деятельность в сфере рыбного хозяйства и аквакультуры, «Рыбный союз»;

Евенко А.А. – Председатель Правления НО «Ассоциация прибрежных рыбопромышленников и фермерских хозяйств Мурмана»,

Згуровский К.А. – руководитель морской программы Всемирного фонда дикой природы;

Зимницкий В.Ю. – Председатель Совета директоров ОАО «Норд-Вест Ф.К.»;

Кандыбко А.Д. – координатор по Дальневосточному Федеральному округу Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Карлин Н.В. – исполнительный директор ОАО «Мурманский траловый флот»;

Ким И.Д. – председатель Совета директоров ООО «Морепродукт»;

Климов Э.В. – генеральный директор медиахолдинга «Новости рыболовства»;

Коцюбинский Д.А. – президент Ассоциации производственных и торговых предприятий рыбного рынка;

Круглов В.В. – председатель Российского профсоюза работников рыбного хозяйства;

Малахов В.И. – председатель Совета директоров ОАО «ПКП «Меридиан»;

Мамонтов Ю.П. – первый заместитель Председателя Правления ассоциации «Государственно-кооперативное объединение рыбного хозяйства» (Росрыбхоз),

Мастеренко Л.П. – ответственный редактор информационного агентства «Интерфакс»;

Митупов Т.Г. – эксперт аналитик союза предприятий рыбного хозяйства и аквакультуры «Рыбный Союз»;

Мургин А.Я. – председатель Ассоциации лососевых рыбноводных заводов;

Никитин В.Ф. – генеральный директор «Союза рыбопромышленников Севера»;

Порозов О.В. – Президент рыбопромышленного холдинга «Синее море»;

Романенко В.В. – президент Ассоциации рыбопромышленников Поморья;

Савченко И.Н. – исполнительный директор Баренцевоморской рыбоперерабатывающей ассоциации;

Смелов Э.М. – президент Союза рыбопромышленников Запада, вице-президент Всероссийской ассоциации рыбохозяйственных предприятий, предпринимателей и экспортеров (ВАРПЭ);

Усов В.Г. – исполнительный директор, вице-президент НП «Российский национальный комитет содействия Программе ООН по окружающей среде»;

Чкаников М.Д. – обозреватель «Российской газеты»;

приглашенные:

Богомолов О.А. – заместитель генерального директора ОАО «Рефсервис»;

Корнев В.А. – вице-президент Ассоциации производственных и торговых предприятий рыбного рынка.

Принята следующая Повестка дня:

1. О практике подготовки постановлений Правительства Российской Федерации, нормативных правовых документов, регулирующих вопросы рыбохозяйственной деятельности и необходимости учета мнения и предложений региональных отраслевых Ассоциаций и Союзов. О перспективах создания саморегулируемых организаций в рыбной отрасли.

Докладчик: Никитин В.Ф.

2. Вопросы организации транспортировки рыбопродукции с Дальнего Востока в центральную часть России подвижным составом ОАО «Рефсервис».

Докладчик: Аверков Н.К.

3. О глубокой переработке морских гидробионтов в целях получения продукции лечебно-профилактического назначения (биологически активные вещества, биологически активные добавки), обеспечивающей поддержание здоровья населения, в т.ч. работающего на предприятиях с вредными условиями труда и проживающего на экологически неблагополучных территориях.

Докладчик: Усов В.Г.

4. О внесении поправок в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов». О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части, касающейся отмены положений, требующих возвращения в среду обитания или уничтожения водных биологических ресурсов, добытых в процессе научно-исследовательского и контрольного лова, а также запрета производства из них продукции при проведении научных работ в зонах иностранных государств, в конвенционных районах и в открытой части Мирового океана.

Докладчик: Романенко В.В.

5. Применение мер государственного регулирования в области оборота продукции из водных биоресурсов и повышение их эффективности.

Докладчик: Савченко И.Н.

6. Прибрежное рыболовство как единственная форма существования населения в районах Севера и Дальнего Востока, обеспечения занятости населения, проживающего в прибрежных районах этих регионов России, улучшения и развития демографической обстановки.

Докладчик: Ким И.Д.

7. О проблемах традиционного рыболовства коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Докладчик: Бережков В.В.

8. О ситуации, сложившейся на рыбохозяйственных предприятиях в связи с экономическим кризисом.

Докладчик: Круглов В.В.

9. Разное.

Выступали: Крайний А.А., Савельев А.А., Рисованый В.В., Никитин В.Ф., Аверков Н.К., Усов В.Г., Романенко В.В., Савченко И.Н., Ким И.Д., Бережков В.В., Круглов В.В., Згуровский К.А., Евенко А.А., Смелов Э.М., Карлин Н.В., Брухис В.М.

По итогам обсуждения вопросов повестки дня и поступивших предложений решено рекомендовать Росрыболовству:

1. По согласованию с региональными органами власти провести аккредитацию Ассоциаций и Союзов рыбаков приморских регионов в Федеральном агентстве по рыболовству и заключить с аккредитованными организациями соглашения о сотрудничестве (Проект соглашения прилагается).

2. Ввести в практику направление проектов постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, приказов и других нормативных правовых актов, разрабатываемых Федеральным агентством по

рыболовству, в аккредитованные союзы и ассоциации приморских регионов, чьи интересы затрагиваются в данном документе. В случае несогласованности позиций или не учета мнения региональных организаций рыбаков создавать согласительные комиссии. Только согласованный комиссией вариант может поступать на утверждение руководства.

3. В связи с тем, что в нормативных правовых актах, разрабатываемых различными органами власти России, возникают различные решения по регулированию рыболовной деятельности, просить Федеральное агентство по рыболовству обратиться в Правительство Российской Федерации с предложением не принимать правовых актов в области регулирования рыболовства без согласования с Федеральным агентством по рыболовству и аккредитованными организациями приморских регионов.

4. Ввести в Федеральном агентстве по рыболовству персональную ответственность за экономические последствия принятых без согласования с регионами документов. По фактам нанесения экономического ущерба от принятия таких документов рассматривать персональную ответственность авторов и лиц, визирующих такие документы.

5. Одобрить в целом предложение по созданию саморегулируемых организаций в рыбной отрасли по бассейновому принципу.

6. Изучить предложения Общественного совета по передаче части функций саморегулируемым организациям в рыбной отрасли и представить свой вариант для обсуждения на местах.

7. При необходимости создать рабочую группу по подготовке согласованного проекта возможных функций, передаваемых саморегулируемым организациям, подготовить примерный проект договора между Федеральным агентством по рыболовству и саморегулируемыми организациями.

8. Направить настоящее решение всем заинтересованным приморским организациям, ассоциациям и союзам рыбаков для обсуждения и разработки предложений по вопросам создания саморегулируемых организаций.

9. При проработке структуры создаваемой транспортно-логистической компании по транспортировке, хранению и реализации рыбной продукции рассмотреть вопрос о включении ОАО «Рефсервис» в качестве основного оператора рефрижераторного и изотермического железнодорожного подвижного состава.

10. Рекомендовать компаниям, осуществляющим закупки морепродуктов по рыбным интервенциям, заключать договор на осуществление перевозок с ОАО «Рефсервис».

11. Поддержать предложения, подготовленные ОАО «Рефсервис» в Правительство Российской Федерации по вопросу обновления железнодорожного рефрижераторного подвижного состава.

12. При подготовке предложений по внесению изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 г. № 606 «О Федеральной целевой программе «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2013 годах», а также при доработке Федерального закона об утверждении Технического регламента «Рыба, нерыбные объекты промысла и продукты их переработки. Производство и обращение», предусмотреть разделы, связанные с необходимостью переработки отходов производства гидробионтов на пищевые цели, для получения ценных биологически активных веществ, используемых для производства. Предусмотреть разделы, связанные с необходимостью переработки отходов производства гидробионтов на пищевые цели, для получения ценных биологически активных веществ, используемых для производства лечебно-профилактических препаратов лечебно-профилактического назначения.

13. Создать рабочую группу с участием представителей рыбодобывающих и рыбоперерабатывающих предприятий, отраслевых НИИ и институтов биотехнологического профиля РАН и РАМН, представителей медико-экологических служб промышленных корпораций, Федерального медико-биологического агентства, РСПП и ЮНЕПКОМа для разработки межотраслевого проекта по разработке и организации производства лечебно-профилактических продуктов и препаратов из рыбных и нерыбных объектов морского промысла и, прежде всего, из отходов их переработки на пищевые цели.

14. Одобрить инициативу Атамана Уссурийского войскового казачьего общества Мельникова О.А. о привлечении казаков к охране рыбных запасов в качестве внештатных инспекторов.

15. Войти в Правительство Российской Федерации с предложениями о внесении следующих изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»:

15.1. Часть 3.1 статьи 21 изложить в следующей редакции:

«3.1. Добытые (выловленные) при осуществлении рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях водные биоресурсы используются только для проведения работ в указанных целях. Такие водные биоресурсы

подлежат возвращению в среду обитания после проведения этих работ. В случае если физическое состояние водных биоресурсов не позволяет вернуть их в среду обитания, то соответствующие уловы водных биоресурсов и (или) произведенная из них рыбная или иная продукция подлежат реализации, а после уплаты налогов, сборов и иных обязательных платежей, а также компенсации затрат, связанных с добычей (выловом) и производством продукции доходы зачисляются в федеральный бюджет. Порядок реализации добытых (выловленных) при проведении научных исследований водных биоресурсов устанавливается Правительством Российской Федерации».

15.2. Часть 3.2 статьи 21 признать утратившей силу.

16. Внести в Правительство Российской Федерации предложения о внесении изменений в статью 1 пункта 10.1. Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», обозначив прибрежное рыболовство как вид деятельности, при осуществлении которого добытые биоресурсы должны поставляться на береговые рыбоперерабатывающие заводы или в торговые сети в свежем, охлажденном или живом виде для их последующей реализации или переработки.

17. Внести в нормативную правовую базу изменения, которые позволят малым рыболовецким предприятиям (ввиду их большой уязвимости от природных и финансово-экономических катаклизмов) организовывать объединения, обладающие определенными правами, такими как совместное освоение квот, их перераспределение, осуществление финансовых операций и т.д.

18. Применять дифференцированный подход к организации и регулированию прибрежного рыболовства в силу значительных различий как в климато-географических условиях, так и социально-экономического развития приморских регионов Российской Федерации. Учитывая, что в некоторых районах прибрежное рыболовство развивать нецелесообразно, рекомендовать вести освоение водных биоресурсов внутренних морских вод и территориального моря таких районов экспедиционным флотом или вахтовым методом. Вместе с тем необходимо учитывать, что данный метод освоения не может быть приравнен к прибрежному.

19. Адаптировать систему обучения и дипломирования членов экипажей малых и маломерных судов прибрежного рыболовства с учетом их более широкой специализации (выполняемые ими функции и, соответственно, знания должны быть существенно шире, чем знания узких специалистов,

работающих в составе экипажей больших судов). Вместе с тем количество специалистов, работающих на судах прибрежного промысла, должно быть снижено, и увеличена их взаимозаменяемость.

20. Ввести упрощенный режим пограничного и таможенного оформления для судов прибрежного рыболовства, учитывая неизбежное многократное пересечение границ территориального моря в ходе промысла.

21. Реализовывать стратегию развития прибрежного рыболовства в тесной взаимосвязи с общей стратегией социально-экономического развития приморских регионов, то есть в рамках программ комплексного управления прибрежными зонами, учитывая то, что оно является неотъемлемой составляющей частью экономики данных регионов.

22. Внести в Правительство Российской Федерации предложения о внесении в Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов» или в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» определения в отношении рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и рыболовства в целях осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

23. Внести в Правительство Российской Федерации предложения о внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части:

23.1. Дополнения перечня субъектов рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов «иными объединениями коренных малочисленных народов».

23.2. Наделения особыми правами и приоритетным доступом к водным биологическим ресурсам коренных малочисленных народов.

23.3. Разграничения объемов водных биологических ресурсов и квот в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов (пункт 7 статьи 30; пункт 6 статьи 34), что призвано разделить ныне существующие объемы и квоты водных биологических ресурсов для коренных малочисленных народов на два вида: для обеспечения традиционного образа жизни и для осуществления традиционной хозяйственной деятельности.

23.4. Дополнения статьи 18 положениями, касающимися обеспечения доступа лиц, отнесенным к коренным малочисленным народам, и их общин на

рыбопромысловые участки для рыболовства в целях осуществления традиционного образа жизни (личные нужды).

23.5. Дополнения статьи 25 пунктом 4: «Рыболовство в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации осуществляется в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации независимо от места регистрации, в границах субъекта Российской Федерации».

23.6. Заключение договоров пользования рыбопромысловыми участками с лицами, относящимися к коренным малочисленным народам, и их общинами на внеконкурсной основе.

24. Внести в Правительство Российской Федерации предложения о внесении изменений Федеральный закон «О животном мире»:

24.1. Статью 6 абзац 11 дополнить текстом: «организация и регулирование рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, в том числе распределения квот и предоставления рыбопромысловых участков».

24.2. В статье 42 указать, что отношения в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов регулируются Федеральным законом «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», настоящим Федеральным законом, а также законами субъектов Российской Федерации.

25. Дополнить Порядок осуществления рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов (Приказ Госкомрыболовства Российской Федерации от 11.04.2008 г. № 315) пунктом: «Рыболовство в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации осуществляется в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации независимо от места регистрации, в границах субъекта Российской Федерации».

26. Внести в Правительство Российской Федерации предложения о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15.10.2008 г. № 765: п. 13 изложить в следующей редакции: «Общины в случае, указанном в пункте 3 настоящих Правил, обращаются в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации с заявкой на предоставление водных биоресурсов в пользование для осуществления рыболовства в целях ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Основанием для подготовки решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование для осуществления рыболовства в целях ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации лицам, относящимся к этим народам, являются списки таких лиц, сформированные органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации».

27. Создать постоянно действующую рабочую группу при Федеральном агентстве по рыболовству по вопросам осуществления рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных с участием экспертов Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

28. Создать рабочую группу по мониторингу ситуации на предприятиях и в организациях отрасли.

29. Принять к сведению информацию, представленную в докладе А.А. Евенко «Повышение эффективности прибрежного рыболовства – обеспечение социальной занятости и продовольственной безопасности населения приморских регионов».

30. Направить совместное обращение Общественного совета при Федеральном агентстве по рыболовству к Президенту Российской Федерации Д.А. Медведеву и Председателю Правительства Российской Федерации В.В. Путину о создании полноценного отраслевого ведомства – Министерства рыбной промышленности Российской Федерации.

Председатель

А.А. Савельев

Секретарь

В.М. Брухис

**Проект**  
**Соглашения между аккредитованными союзами и ассоциациями**  
**рыбаков и Росрыболовством**

**Соглашение**  
**о сотрудничестве между Росрыболовством и Ассоциацией (Союзом)**  
**рыбаков**

Росрыболовство в лице руководителя Крайнего Андрея Анатольевича, действующего в соответствии с Положением ....., утвержденным ..... и \_\_\_\_\_ в лице \_\_\_\_\_, действующего в соответствии с Уставом, заключили настоящее Соглашение о нижеследующем:

**1. Предмет Соглашения**

Росрыболовство и \_\_\_\_\_ сотрудничают по вопросам развития рыбохозяйственного комплекса страны и регионов, совместно проводят работу по созданию и совершенствованию нормативной правовой базы в области регулирования рыболовства и работы всего рыбохозяйственного комплекса.

**2. Основные цели и задачи Соглашения**

2.1. Основной целью Соглашения является создание условий для эффективного ведения промысла, объединения усилий всех обслуживающих отрасль производств по увеличению поставок высококачественных рыбных товаров для населения страны и доведения уровня потребления их до медицински обоснованных норм.

2.2. Стороны примут все меры для развития рыболовного флота, модернизации и замене устаревших судов, используют дополнительные возможности для финансирования этих работ, как за счет собственных средств, так и за счет финансовой помощи государства. С этой целью ежегодно подводить итоги этой работы и ставить конкретные задачи по каждому приморскому региону на последующий период.

2.3. Стороны примут меры для создания надежной системы доведения рыбопродукции до потребителя по доступным ценам, используя взаимодействие со всеми отраслями, обслуживающими рыболовство.

### **3. Обязанности Сторон**

#### **3.1. Росрыболовство обязуется:**

- информировать участника Соглашения обо всех нормативных правовых актах, изменениях в действующих документах по вопросам регулирования рыболовства и работы отрасли в целом, находящихся на рассмотрении, содействовать активному привлечению общественных организаций к выработке таких документов, максимально учитывать предложения и интересы конкретных приморских регионов при принятии их;

- через общественные формирования рыбаков оказывать юридическую поддержку предприятиям рыбной отрасли в отстаивании их интересов на местном и федеральном уровне, не вносить на рассмотрение документы, ухудшающие положение рыболовного флота или других обслуживающих отрасль производств;

- ввести в практику персональную ответственность разработчиков новых нормативных правовых актов по возможным негативным экономическим последствиям их введения, в необходимых случаях давать подробные разъяснения о причинах установления таких условий работы;

- активно привлекать участника Соглашения к работе созданных при Росрыболовстве руководящих и консультативных органов: Коллегии, Общественном совете, научно-промысловых советах, международных встречах и переговорах, проводимых совещаниях и семинарах, информировать об итогах работы этих органов;

- направляет список аккредитованных организаций всем заинтересованным органам власти, предприятиям и ведомствам.

#### **3.2. Участник обязуется:**

- при отсутствии других аккредитованных общественных организаций в своем приморском регионе, быть выразителем интересов всего рыболовного сообщества региона по согласованию с ними, при необходимости давать особые мнения отдельных участников рыбной отрасли для учета их на местном и федеральном уровнях власти;

- информировать Росрыболовство о состоянии дел на бассейне, о принятых документах на своем уровне и обращениях по различным вопросам работы рыбохозяйственного комплекса региона, принимать активное участие в выработке нормативных правовых, законодательных актов, приказов и распоряжений Росрыболовства;

- доводить до сведения всех участников рыболовного сообщества требования и распоряжения Росрыболовства, проводить активную работу по

претворению их в жизнь на всех предприятиях и судах рыболовного и вспомогательного флотов;

- принимать активное участие в мероприятиях, проводимых Росрыболовством, направлять наиболее опытных специалистов в предложенные формирования Росрыболовства, координировать работу всех общественных формирований региона в области рыболовства и при необходимости давать обобщенную оценку от их имени.

#### **4. Сроки действия Соглашения**

4.1. Настоящее Соглашение вступает в силу с момента его подписания уполномоченными на то представителями Сторон и действует до «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_\_ года.

4.2. Все изменения и дополнения к настоящему Соглашению осуществляются по взаимному согласию сторон и действительны лишь в том случае, если они имеют ссылку на настоящее Соглашение, совершены в письменной форме и подписаны уполномоченными на то представителями Сторон.

4.3. Все приложения и дополнения к настоящему Соглашению, заключенные Сторонами во исполнение настоящего Соглашения, являются его неотъемлемой частью.

4.4. Настоящее Соглашение составляется и подписывается в двух экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу.

#### **5. Адреса Сторон**

Федеральное агентство

по рыболовству,  
107996, Москва, Рождественский  
бульвар, д. 12

Руководитель Федерального  
агентства по рыболовству

\_\_\_\_\_ А.А. Крайний

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_